**გ ა ნ ა ც ხ ა დ ი**

**2019-2020 წლის საუკეთესო პრაქტიკის პროგრამაში მონაწილეობაზე**

**ოზურგეთის მუნიციპალიტეტი**

1. **პრაქტიკის/ინიციატივის სათაური:** სამოქალაქო ბიუჯეტის „იყავი თანამმართველი“ განხორციელება მოქალაქეთა თანამონაწილეობის გაზრდისა და თვითორგანიზების გააქტიურებისთვის
2. **თემატიკა:**

11. მოქალაქეთა თანამონაწილეობა, ანგარიშვალდებულება და გამჭვირვალობა;

1. **პრაქტიკის/ინიციატივის ავტორი/ინიციატორი:**
* ნანა თავდუმაძე - ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატის უფროსი; 599983900 nanatavdumadze@gmail.com;
* ალექსანდრე ბერიძე - ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის მერის თანაშემწე; 599619911 alekoberidze@gmail.com
* ოთარ რევიშვილი - „გურიის ახალგაზრდული რესურსცენტრის“ პროგრამების მენეჯერი; 599981898 revishvili@gmail.com
1. **პრაქტიკის/ინიციატივის მოკლე აღწერა:**

 (მაქსიმუმ ერთი გვერდი)

* იყავი თანამმართველი“ - სამოქალაქო ბიუჯეტის ეფექტური მოდელის ძიების დროს შეიქმნა. „იყავი თანამმართველი“  მონაწილობითი ბიუჯეტის ახალი ფორმაა, რომელიც  პირდაპირი დემოკრატიას მაშტაბურად,  ონლაინ პლატფორმის გამოყენებით ახორციელებს. უზრუნველყოფილია მოსახლეობის მაქსიმალური ჩართულობა. ინფრასტრუქტურული პროექტების დაფინანსებისთვის გამოიყენება  ვაუჩერული სისტემა, რომელსაც დღეისათვის პრაქტიკაში ანალოგი არ ააქვს. სამოქალაქო  ბიუჯეტისთვის გამოყოფილი თანხა ნაწილდება თანაბრად და ამ მეთოდით განისაზღვრება  ხმის ელექტრონული ვაუჩერის ღირებულება. (ოზურგეთის შემთხვევაში ერთი ადამიანი -100ლარი). პროექტი ხორციელდება ქალაქ ოზურგეთში. მ/წ დაფინანსება შეადგენს 300 000 ათ.ლარს. წელს, მონაწილეობა მიიღო აქტიური ამომრჩევლის 40%. აღსანიშნავია, რომ პროცესებში ბიუროკრატიის ჩართულობა მინიმალურია.  მოსახლეობა თვითორგანიზებით ახდენს საჭირო რესურსების მობილიზებას. ორგანიზაციულ-ტექნიკურ უზრუნველყოფას ახორციელებს ბიბლიოთეკა. ეს მოდელი ტექნიკურად მოდიფიცირება მიღებული უკუკავშირით. ფაქტობრივად ხარვეზები არ გააჩნია, ამჟამად იმყოფება სრულყოფის ფაზაში. მიგვაჩნია, რომ თემა აქტუალურია და ექსპერტთა დასკვნებისთვის მზადაა, რათა გაზიარებული იქნას წარმატებული პრაქტკა. ინიციატივის შესახებ იხ. ვრცელი ინფორმაცია:<http://ozurgeti.mun.gov.ge/> https://votes.oz.gov.ge/  https://www.facebook.com/%E1%83%98%E1%83%A7%E1%83%90%E1%83%95%E1%83%98-%E1%83%97%E1%83%90%E1%83%9C%E1%83%90%E1%83%9B%E1%83%9B%E1%83%90%E1%83%A0%E1%83%97%E1%83%95%E1%83%94%E1%83%9A%E1%83%98-108581427558527
* **გამოწვევა** - პრობლემის მნიშვნელოვანი გარემოებების მითითება; ბიუჯეტირების პროცესში მოქალაქეთა დაბალი ჩართულობა, რთულად აღქმადი ბიუჯეტის ფორმატი, მოქალაქეთა დაბალი ინფორმირებულობა მუნიციპალიტეტის საკუთარი უფლებამოსილებების შესახებ, კანონით განსაზღვრული მოუქნელი ჩართულობის მექანიზმები იწვევს საზოგადოების გაუცხოებას და მოსახლეობაში ზრდის ნიჰილისტურ დამოკიდებულებას ადგილობრივი თვითმმართველობის მიმართ. მიუხედავად კანონმდებლობით განსაზღვრული ვალდებულებებისა, კვლავ დაბალია მუნიციპალურ პროცესებში მოქალაქეთა ჩართულობის მაჩვენებელი.
* **პასუხი არსებულ გამოწვევაზე** - მონაწილეობითი ბიუჯეტირების პროცესი ხელს უწყობს მუნიციპალიტეტში ძლიერი სამოქალაქო საზოგადოების ჩამოყალიბებას**,** საერთო სარგებელის თანაბრად განაწილებამ ეფექტური შედეგი გამოიღო. თანამონაწილეობით ბიუჯეტ „იყავი თანამმართველში“ მოქალაქეთა ჩართულობის ერთ-ერთი ყველაზე მაღალი მაჩვენებელი დაფიქსირდა და აქტიური ამომრჩევლების 40% შეადგინა.

ვფიქრობთ, რომ „იყავი თანამმართველი“ სამოქალაქო ბიუჯეტის მომავალია. მის უნიკალურობას რამდენიმე ფაქტორი განაპირობებს, ესენია: ხმის ელექტრონული ვაუჩერების სისტემის დანერგვა, თვითორგანიზების სტიმულირება, მაქსიმალური ჩართულობა და საერთო სარგებელის თანაბრად გადანაწილება. მნიშვნელოვანია, რომ აღნიშნული მოდელი პასუხობს თანამედროვე მსოფლიოსთვის მთავარ გამოწვევას, კოვიდ- 19 რისკების შემცირებას, რაც შეხვედრების ნაცვლად ონლაინ პლატფორმის გამოყენებითაა უზრუნველყოფილი.

1. **მუნიციპალიტეტის ზოგადი მონაცემები:**

ოზურგეთის მუნიციპალიტეტი მდებარეობს დასავლეთ საქართველოს ტერიტორიაზე. მისი ფართობი შეადგენს 643,07 კმ2.

ოზურგეთის მუნიციპალიტეტს დასავლეთით ესაზღვრება შავი ზღვა, სამხრეთით - აჭარა-გურიის ქედი, მდინარე ჩოლოქი და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკა; აღმოსავლეთით - ჩოხატაურის, ხოლო ჩრდილოეთით - ლანჩხუთის მუნიციპალიტეტები.

მუნიციპალიტეტის ტერიტორიაზე გავრცელებულია შავმიწა-ალუვიური და ეწერმიწა ნიადაგები. მუნიციპალიტეტის გორაკ-ბორცვიან ზოლში გავრცელებულია წითელმიწა ნიადაგები. მდინარეების, ნატანებისა და ბჟუჟის ტერასებზე განვითარებულია ალუვიური მეორადი წარმოშობის წითელმიწა ნიადაგები, ხოლო ზღვისპირა ზოლში ჭაობიანი ეწერ-ლებიანი ნიადაგები. მუნიციპალიტეტის ტერიტორიის სამხრეთ-დასავლეთი ნაწილი ვაკეა, რაც მდინარე ნატანების ჭალებს წარმოადგენს, რომლის სიმაღლე ზღვის დონიდან საშუალოდ 20 მეტრია. ვაკის ჩრდილოეთით მდებარეობს გურიის სერის სამხრეთ-დასავლეთი დაბოლოება, სადაც ზღვის დონიდან სიმაღლე საშუალოდ 120 მეტრია.

ჰავა ხასიათდება სუბტროპიკული ნოტიო კლიმატით. ტენიანობას განაპირობებს შავი ზღვის საიხლოვე და აღმოსავლეთიდან გარშემორტყმული მაღალი ქედები. ტენიანობა განსაკუთრებით მაღალია ზაფხულში. ნალექების საშუალო წლიური ოდენობა შეადგენს 2100–2800 მმ.-ს. ნალექების მაქსიმუმი სექტემბერში მოდის, მინიმუმი - მაისში. ჰაერის საშუალო წლიური ტემპერატურა 14,5°C-დან -4°C-მდე, ყველაზე ცივი თვეა იანვარი (+5°C-დან -5°C-მდე), ხოლო ყველაზე თბილი - აგვისტო (+23°C-დან +13°C-მდე).

მუნიციპალიტეტის ტერიტორიისთვის დამახასიათებელია სეზონური ქარები: ზამთარში ქრის სამხრეთ-აღმოსავლეთის, ხოლო ზაფხულში დასავლეთის ქარები. ქარის საშუალო სიჩქარე შეადგენს 3,2 მ/წმ. მუნიციპალიტეტის ტერიტორია მოქცეულია 5–6 ბალიან ზონაში მიწისძვრების საშიშროების თვალსაზრისით.

1. მუნიციპალიტეტის ტერიტორიაზე ტყეს უკავია 17021 ჰექტარი. მცენარეულ საფარს ქმნიან წაბლი, რცხილა, წიფელი, თხმელა, ქვეტყის სახით გვხვდება მოცვი, შქერი, წყავი. ბუნებრივი ტყეები შემორჩენილია მუნიციპალიტეტის სამხრეთ-აღმოსავლეთ მაღალმიან მხარეში. ზღვის დონიდან 700-1700 მეტრზე არის ფოთლოვანი ტყე (მურყანი, რცხილა, წიფელი), ხოლო 1700-2100 მეტრზე წიწვოვანი ტყე (ფიჭვი, სოჭი, ნაძვი).

მოსახლეობის რაოდენობა 2002 წლის აღწერით იყო 77 200 ათასი კაცი; 2010 წლისმონაცემებით მოსახლეობის რაოდენობა იყო 84 126 კაცი.

მუნიციპალიტეტს მოსახლეობა დაახლოებით 76 ათასი ადამიანია. მათი 96% ქართველია, ძირითადად ცხოვრობენ გურულები, ასევე აჭარლები. აგრეთვე ცხოვრობენ სომხები (2%) და რუსები (1%). მოსახლეობის დიდი უმრავლესობა მართლმადიდებელი ქრისტიანია, მცირე ნაწილი - მუსლიმები, ასევე მუნიციპალიტეტის ტერიტორიაზე ცხოვრობენ სხვა რელიგიური მიმდინარეობების წარმომადგენელთა მცირე ჯგუფები.

მუნიციპალიტეტში 73 დასახლებული პუნქტია. სიმჭიდროვე — 98,58 კაცი კმ 2-ზე

1. **მუნიციპალიტეტის მახასიათებლები**:

(გარემოებები, რომლებიც გავლენას ახდენს მუნიციპალიტეტის საქმიანობაზე)

* **შიდა ფაქტორები** - იმ გარემოებების აღწერა, რომელიც გავლენას ახდენს საუკეთესო პრაქტიკის კონკურსში წარდგენილი პროექტის განხორციელებაზე, მაგ.: საჯარო მოხელეების კვალიფიკაცია, ფინანსური რესურსი, ტექნიკური შესალებლობები და ა.შ.; ოზურგეთის მუნიციპალიტეტს ჰყავს პროფესიონალი საჯარო მოხელეები, რომლებიც კოორდინირებულად თანამშრომლობენ ადგილობრივი სამოქმედო გეგმის შექმნისა და განხორციელებისთვის. ასევე გააჩნია ტექნიკური შესაძლებლობები და ადგილობრივი თვითმართველობის გადაწყვეტილების მიმღებ პირთა მზაობა, მხარი დაუჭიროს და განახორციელოს ინოვაციური პროექტები და გამოიყენოს ჩართულობის ხელმისაწვდომი ინსტრუმენტები საქმიანობაში.
* **გარეშე ფაქტორები** - ოზურგეთის მუნიციპალიტეტი ღია მმართველობა პარტნიორობის ადგილობრივი პროგრამის (**OGP-local**) წევრია. ინიციატივა განიხილება სამოქმედო გეგმის ვალდებულებებს შორის. გარეშე ფაქტორებს მიეკუთვნება მუნიციპალიტეტში არსებული მძლავრი საზოგადოებრივი სექტორი, რომელთა საქმიანობის ძირითადი მიმართულებაა თვითმმართველობის განივთარება, შესაბამისად ისინი სხვადასხვა დონორების ხელშეწყობით ახორციელებენ პროექტებს, რაც თვითმმართველობის განვითარებას უწყობს ხელს. ჩამოყალიბებული კონსტრუქციული თანამშრომლობა ჩვენი წარმატების ერთ-ერთი ძირითადი საწინდარია
1. **განხორციელებული პრაქტიკის/კონკრეტული ინიციატივის დეტალური აღწერა:**

(გამოწვევის გამკლავების მიზნით გაწეული სამუშაო)

* **აქტივობათა გეგმა/გრაფიკი;**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **აქტივობების ჩამონათვალი** | I | II | III | IV |
| „სამოქალაქო ბიუჯეტის“ ფარგლებში http://votes.oz.gov.ge ელექტრონულმისამართზე საპროექტო წინადადებების მიღება  | X  |  |  |  |
| პირველი ეტაპი დასრულება | X |  |  |  |
| რეგისტრირებულ საპროექტო წინადადებებზე კენჭისყრის პროცედურების დაწყება და პირველ ეტაპზე შემოსული საპროექტო წინადადებების გამოქვეყნება-მომზადება |  | X |  |  |
| კენჭისყრის პროცედურები გაგრძელება ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის 2021 წლის ბიუჯეტით გათვალისწინებული თანხის შესაბამისად  |  | X | X |  |
| საპროექტო განაცხადების ვერიფიცირება 1 ეტაპი -პროექტის ადმინისტრატორის მიერ; |  |  | X |  |
| საპროექტო განაცხადების ვერიფიცირება 2 ეტაპი - მერიის სამსახურების მიერ |  |  | X |  |
| საპროექტო წინადადების დამუშავებისა და შეფასების პროცესი |  |  | X | X |
| პროექტების დამუშავებისას, ასევე კენჭისყრის მიმდინარეობისას პროექტის ავტორის, საინიციატივო ჯგუფებისა და დაინტერესებული მოსახლეობის საინფორმაციო უზრუნველყოფა და ტექნიკური მხარდაჭერა. |  |  | X | X |
| პროექტის შედეგების შესახებ საბოლოო პრეზენტაცია  |  |  |  |  |

* **განხორციელებისათვის მიღებული და გაფორმებული გადაწყვეტილებების ჩამონათვალი:** ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის მერის ბრძანება N 2874 12/06/2020 „ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის 2020 წლის ბიუჯეტით გათვალისწინებული„სამოქალაქო ბიუჯეტის“ განხორციელებისას საჭირო ღონისძიებების შესახებ;
* ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს დადგენილება N18 „ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის 2020 წლის ბიუჯეტის დამტკიცების შესახებ“ ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს 2019 წლის 27დეკემბრის №32 დადგენილებაში ცვლილებებისა და დამატებების შეტანის თაობაზე;

*აღნიშნული დოკუმენტაცია თან ერთვის განაცხადის შევსებულ ფორმას;*

* **ინფორმაცია მოქალაქეების, სხვადასხვა ორგანიზაციებისა და ინსტიტუციების ჩართულობის შესახებ;**
* ინიციატივის განხორციელება შესაძლებელი გახდა „სოლიდარობის ფონდი პლ საქართველოში“, „გურიის ახალგაზრდული რესურსცენტრის“, „პროგრესის სახლის“ ა(ა)იპ „ცენტრალური ბიბლიოთეკის“, მოსახლეობის აქტიური ჩართულობით.
* **ინფორმაცია გამოყენებული რესურსის შესახებ; -** გამოყენებულ იქნა ბიუჯეტით გათვალისწინებული თანხები, ცენტრალური ბიბლიოთეკის ადამიანური და მატერიალურ-ტექნიკური ბაზა ორგანიზაციული უზრუნველყოფისთვის,
* **განხორციელების პროცესში გამოკვეთილი პრობლემებისა და მათი გადაჭრის გზების აღწერა;** პროექტი იხვეწება მოსახლეობისგან მიღებული უკუკავშირით. არსებითი ხასიათის პრობლემები არ გამოვლენილა. სატესტო რეჟიმიდან პროექტი გადასულია სრულყოფის ფაზაში.
* **ინფორმაცია იმ პარტნიორების შესახებ, ვინც ჩართულნი იყვნენ პროექტის დაგეგმვის, ან განხორციელების ეტაპზე;** „სოლიდარობის ფონდი პლ საქართველოში“ დახმარებით შეიქმნა პროექტების რეალიზაციის პროცესში მოქალაქეთა ჩართულობის მოდელი. ასევე „გურიის ახალგაზრდული რესურსცენტრის
* **სხვა დამატებითი ინფორმაცია, რაც მნიშვნელოვანი იყო პროექტის წარმატებით განხორციელებისათვის;**
1. **მიღწეული შედეგი:**

(დეტალური, დოკუმენტირებული ინფორმაცია მიღწეული შედეგების შესახებ) ქალაქ ოზურგეთში რეგისტრირებული 7000 აქტიური ამომრჩევლიდან მონაწილეობა მიიღო 3200

1. **მიღებული გამოცდილება და გაკეთებული დასკვნები:**

**(**ამ ნაწილში მოცემული უნდა იყოს პროექტის განმახორციელებლის რჩევები და მოკლე გზამკვლევი იმათთვის, ვინც ეცდება აღნიშნული წარმატებული პრაქტიკა დანერგოს თავის მუნიციპალიეტეტში) https://participatoryhub.ge/ka/2020/12/%e1%83%94%e1%83%a1-%e1%83%a7%e1%83%95%e1%83%94%e1%83%9a%e1%83%90%e1%83%a1-%e1%83%a8%e1%83%94%e1%83%92%e1%83%95%e1%83%98%e1%83%ab%e1%83%9a%e1%83%98%e1%83%90-%e1%83%98%e1%83%a1%e1%83%ac/

* **წარმატების განმსაზღვრელი ფაქტორები**: სწორად შერჩეული თანამონაწილეობიოს ინსტრუმენთი
* **ინფორმაცია პრაქტიკის/ინიციატივის მდგრადობის შესახებ;** პროექტი 2021 წლის ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტით
* **საკრებულოს როლი:**
* **პროექტის/ინიციატივის დაგეგმვის, განხორციელების, შედეგების შეფასების საკითხში;** აქტიურად მონაწილეობს. საკრებულოს ინიციატივით დაგეგმილია ამ მოდელის გადატანა ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის მთელ ტერიტორიაზე.
* **როგორი იყო საკრებულოში არსებული ფრაქციების დამოკიდულება ამ საუკეთესო პრაქტიკის მიმართ;** მხარდაჭერილია ყველა ფრაქციისა და საკრებულოს მთლიანი შემადგენლობის მიერ.
1. **პრატიკასთან/ინიციატივასთან დაკავშირებული სამომავლო გეგმების მოკლე მიმოხილვა;**

**„იყავი თანამმართველი“**  გავრცელდება და ადაპტირდეს მუნიციპალიტეტის ტერიტორიულ ერთეულებში. პრაქტიკა გაზიარება იგეგმება **OGP-local** სამოქმედო გეგმით.

1. **საკონტაქტო ინფორმაცია:**
2. ნანა თავდუმაძე - ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატის უფროსი; 599983900 nanatavdumadze@gmail.com;
3. ალექსანდრე ბერიძე - ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის მერის თანაშემწე; 599619911 alekoberidze@gmail.com
4. ოთარ რევიშვილი - „გურიის ახალგაზრდული რესურსცენტრის“ პროგრამების მენეჯერი; 599981898 revishvili@gmail.com
5. **თანდართული დოკუმენტების/მასალების სია**
6. ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს დადგენილება. N18 სამოქალაქო ბიუჯეტის წესის განსაზღვრის შესახებ;
7. ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის 2020 წლის ბიუჯეტით გათვალისწინებული

„სამოქალაქო ბიუჯეტის“ განხორციელებისას საჭირო ღონისძიებების შესახებ